

推进国际化 提升幸福感

陈红英同志在中共杭州市上城区第九次代表大会上的报告(摘要)



五年来在开拓创新中收获累累成果

区委书记陈红英在区第九次党代会上的报告中指出,第八次党代会以来的五年,是我区发展速度快、发展质量高、城区面貌变化大、人民群众得到实惠多的五年。我们在省委、市委的正确领导下,团结带领全区广大党员和干部群众,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”这一战略目标,依托打造杭州 RBD 和杭州生活品质国际体验区两大抓手,克服了国际金融危机冲击、区域资源的短缺、发展空间的受限等不利因素,圆满完成区第八次党代会确定的各项目标任务。

陈红英在报告中指出,五年来,上城区既展现出了老城区的独特魅力,又迸发出了小城区的生机活力——以科学发展为引领,大力推进产业结构调整,区域经济增长提质。2011 年,预计实现地区生产总值 610.2 亿元、工业销售产值 584.5 亿元、服务业增加值 330.6 亿元、社会消费品零售总额 214.5 亿元、财政总收入 87.06 亿元、地方财政收入 53.24 亿元,分别为 2006 年的 1.77、1.52、1.8、2.14、2.03 和 2.05 倍。2011 年“五主”产业预计实现地方财政收入 33 亿元,占总量的 62%;服务业增加值占全区生产总值比重为 54.2%,较 2006 年提高 6.9 个百分点。五年累计实际利用外资 9.94 亿美元,是一个五年的 4.9 倍,其中 1000 万美元以上项目 52 个、世界 500 强项目 3 个;实际利用内资 782 亿元,其中亿元以上项目 87 个。

在保护中改善,大力推进城市有机更新,老城更显特色魅力。五年累计完成固定资产投资 338.9 亿元,实施重点建设项目 496 个。南宋御街·中山路、新中东路、五柳巷历史文化街区、“四纵五横”精彩亮相,中山南路综合保护工程荣获中国人居环境(范例)奖,湖滨

地区综合整治二期、玉皇山南综合整治、望江地区改造、“51131”南宋皇城街巷综保、“御街·二十三坊”整治等工程全面推进。基本实现危旧房改善“五年任务三年完成”、庭院改善“三年任务两年完成”的目标,基本完成待改造地块外的背街小巷改善、截污纳管、低洼积水治理等民生工程,物业改善工程全面实施。扎实推进“最清洁城区”打造,着力提升应急处置能力,国内首创城市管理智能管控平台并获得浙江省科技进步奖,垃圾分类经验在全市推广,城市管理目标考核连续七年获全市一等奖,被评为杭州市打造“最清洁城区”首批先进单位,成功抗击台风及 2008 年雨雪冰冻等自然灾害。

以民生优先为导向,大力推进社会事业发展,品质生活共建共享。注重普惠与特惠的有机结合,建立政策救助的兜底机制,创造性实施“双零”工程、困难群体“安居”工程和居家养老服务全覆盖工程,全市首创为失业残疾人、困难失业人员提供社保补贴政策,切实提高社会保障水平。深化名校集团化、名师名校培养等举措,着力推进基础教育优质均衡发展,优质义务教育覆盖率达 90%以上。积极推进医药卫生体制改革,推行药品零差价,完善社区卫生服务网络,健全公共卫生防控体系,成功创建健康城区。大力加强公共文体设施建设,着力培育发展群众性文体组织,基本形成布局合理、功能完善的基层文化体育网络。以居民满意引领和谐社区建设,探索建立“四评一结合”和谐社区考评机制,培育发展社区社会组织,不断提升社区服务水平,共建共治共享的“333+X”社区大服务体系被民政部确定为中国和谐社区“上城模式”。

以依法治区为抓手,大力推进平安上城建设,社会大局和谐稳定。扎实推进“法治上城”、“平安上城”和“最安全城区”建设,社会治安“大防控”、矛盾纠纷“大调解”和反邪教工作群

防群治体系不断完善,信访突出问题和突发性、群体性事件得到积极妥善处置,社区矫正工作稳步推进,圆满完成北京奥运会、国庆 60 周年、上海世博会、广州亚运会等维稳安保任务,群众安全感及群众对政法工作满意率连续多年位居全市前列,我区连续 6 年被评为“浙江省平安区”,2010 年被授予“浙江省创建法治县(市、区)工作先进单位”;成功打造平安上城 110 社会联动、“联街结社”等特色载体,“五化”联动社会管理模式得到省委书记赵洪祝的批示肯定;建立安全隐患信息监管平台,完善安全生产应急救援体系,全市首创“五力合一”绿色护航行动模式。

大力推进民主政治建设,充分发挥各方作用,团结拼搏氛围浓厚。深入探索“民主促民生”工作机制,在规划编制、制度制定、项目推进、实事工程上全面落实“四问四权”,培育湖滨晴雨工作室、清波民间改善办、望江民情合议庭、南星民间食安办、紫阳邻里值班室等一批具有影响力的社会自治组织品牌。以上羊市街社区被民政部确定为“新中国第一个居委会”为契机,深入推进基层民主和居民自治建设,所有社区实现直选。

不断深化创先争优,大力推进素质能力提升,党的建设全面加强。清波街道吴山商圈“街校企社”四位一体、小营街道“三行动、三共享”党建共建模式、南星街道复兴商圈红色联盟得到省市领导的充分肯定;建立功能型党小组,深化“片组户”工作机制,开展“党代表进社区”活动,被评为全省城市社区党建示范区;出台高素质干部队伍建设实施意见,建立区管职位空缺预告、干部选拔任用初始提名库、领导干部德的考核评价等制度;完善实践锻炼、岗位交流机制,探索分类指导和菜单式学习;健全区管干部考核评价、退二线干部管理使用机制;构建权力阳光运行机制,开展廉政文化“五进”活动和岗位廉政教育,着力打造“廉洁上城”。

五年来初步走出了一条上城特色科学发展之路

陈红英在区第九次党代会的报告中指出,回顾过去五年的历程,我们在攻坚克难中奋力转型,在开拓创新中拼搏争先,在激情奋斗中收获喜悦,不仅创造了上城加速发展的一个黄金期,而且积累了在复杂困难局面中推进又好又快发展的成功经验——只有始终坚持党委统领,总揽全局,才能从容应对发展挑战。过去五年,区委注重发挥核心领导作用,积极调动集体智慧和各方力量,科学谋划全局性、战略性问题,合力推进科学发展、转型发展、为民发展。2008 年,基于杭州品质化和国际化的导向,确立了建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标;2010 年,结合“十二五”规划编制,确定了“五五”战略,明确了“六位一体”品质上城目标体系,提出了打造“南宋古都·经典上城”城区品牌,确保了区域发展路径的与时俱进。实践证明,只有党的领导坚强有力,才能在复杂多变的宏观形势中保持正确的前进方向,切实探索和实践出一条符合上城实际的科

学发展之路。

只有始终坚持与时俱进,开拓创新,才能成功抢占发展先机。过去五年,区委务力用新观念研究新情况、用新思路落实新任务、用新办法解决新问题、用新举措开创新局面,大力推进制度创新和管理创新,针对影响发展的体制机制、资源配置等问题,实行建设资金统一筹措、拆迁安置房统一管理、国有资产统一运作“三统一”,完成街道财政体制、建设管理体制、学前教育管理体制“三调整”,强化政府行政管理与公共服务、重点工程管理、社区服务“三规范”,夯实了新阶段转型发展的基础。实践证明,只有牢牢把握解放思想这一重要法宝,不断开拓思路,持续深化改革,才能在激烈的竞争中赢得先机、赢得主动、赢得未来。

只有始终坚持以人为本,民生优先,才能切实凝聚发展合力。过去五年,区委始终坚持把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,认真落实“五有”要求,推动创业就业富民、完善社保惠民、扶贫帮困济民、维护稳定安民,持续加大民生事业投入,每年实施一批实事工程,实现了经济社会与民生幸福水平的同步提升,形成了发展成果全民共享、和谐社会全民共建的生动局面。实践证明,只有坚持以人为本,更加关注群众的切身需求,更加主动化解群众的难点问题,才能凝聚群众力量,得到群众的衷心拥护,把我们的事业不断向前推进。

只有始终坚持品质至上,彰显特色,才能持续放大发展优势。过去五年,区委牢固树立“追求卓越、品质至上”的理念,坚持高点定位、奋发作为,积极应对宏观调控趋紧和国际金融危机冲击,始终用“争第一、创唯一”的标准谋划发展,用“树特色、立品牌”的要求推动工作,在经济发展、民生保障、社会管理、公共服务和党的建设等领域,创造了一批全国知名、省市领先的品牌亮点,形成了弯道超越、率先发展的良好态势。实践证明,只有以更高目标激励自我、超越自我,才能精神不松懈、发展不停步;只有坚持“和而不同”、错位发展,才能形成比较优势,在激烈的竞争中脱颖而出。

只有始终坚持同心同向,团结奋进,才能不断强化发展保障。过去五年,区委充分发挥“一核心、三党组”作用,在经济转型升级、民生难题破解、重点工程建设等中心工作中,形成了区委总揽全局,人大、政府、政协目标同向,形成合力的工作机制;创新干部成长机制和环境,充分激发广大干部的工作热情和创新活力,引导广大干部把心思凝聚在干事创业上,把本领用到谋发展上,把功夫下到创实绩上,使我们在多重挑战中干成了一批大事难事。实践证明,只有保持精诚团结、紧密配合,建设一支理念新、品行好、能力强、行正止、想干事、会干事、干成事的高素质干部队伍,才能使我们在前进的道路上破难前行。

为建设“具有国际水准的高品质中心城区”而努力奋斗

陈红英在区第九次党代会的报告中要求,今后五年,我们必须顺应形势,抢抓机遇,加

快转型升级,推进国际化,提升幸福感,为建设“具有国际水准的高品质中心城区”而努力奋斗。

一是着力做足集聚文章,加快产业结构优化升级。立足可持续发展,突出区位优势,大力推进产业集聚化、高端化、特色化,调整优化产业和税收结构,提高产业国际化水平,实现区域经济又好又快发展。要以楼宇为主体,打造产业集聚平台;以项目为带动,促进产业转型升级;以服务为重点,强化政府保障作用。

二是着力做优环境,不断彰显中心城区特色。立足区位优势,围绕人民群众的需求和城市功能的提升,高起点规划空间布局,高质量推进工程建设,高标准保护历史建筑,高效能实施城市管理,推进城市国际化,推动经济发展和民生改善,切实彰显杭州城市性质主平台的功能定位和杭州窗口、西湖门厅的城区形象。要加快建设,打造引领发展的标志性空间;科学保护,打造传承文脉的历史建筑博物馆;精细管理,打造低碳生态的一流城区环境。

三是着力做实民生保障,持续改善群众生活品质。立足不断满足群众新期待,坚持以人为本,加大财政投入,努力推进公共服务的均等优质和国际化程度,切实促进人的全面发展,不断提升群众幸福感。

四是着力做细群众工作,积极创新社会管理。立足社会转型、矛盾易发的特殊阶段,加强民主法治建设,做深做细群众工作,努力实现社会管理向依法管理、民主协商、基层自治转变,着力构建符合国际化规则的社会管理体系。

五是着力做强文化优势,切实提升文化软实力。立足人民群众不断增长的精神文化需求,提高文化自觉,增强文化自信,实施“厚重文化传承、先进文化引领、公共文化惠民、文化产业提升、文化人才支撑”五大工程,推动文化与经济、民生、社会全面融合,充分发挥文化在推进国际化、提升幸福感的引领作用,着力打造文化强区。

六是着力加强和改进党的建设,不断提高领导科学发展的能力水平。事业成败,关键在党。必须紧扣执政能力和先进性建设这条主线,全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,持续提升党员干部队伍素质能力,为推进国际化和战略目标实现提供坚强的政治保证。加强思想政治建设,凝聚开拓进取的强大合力;统筹人才队伍建设,激发创新创业的活力源泉;坚持科学培养选拔,建设奋发有为的干部队伍;深化创先争优活动,夯实执政为民的组织基础;弘扬优良工作作风,树立执政为民的良好形象;深化完善惩防体系,打造勤政高效的“廉洁上城”。

五年的拼搏和成就,我们深感自豪;未来的蓝图和征程,我们信心满怀。在新的起点上,推进国际化、提升幸福感是我们建设“具有国际水准的高品质中心城区”的关键所在,责任重大,使命光荣。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,动员全区人民,凝聚各方力量,继往开来、团结拼搏,为加快建设“具有国际水准的高品质中心城区”而努力奋斗。

完善惩防体系 打造廉洁上城 为建设“具有国际水准的高品质中心城区”提供坚强保证

——中共杭州市上城区纪律检查委员会向中共杭州市上城区第九次代表大会的工作报告(摘要)

一、五年来党风廉政建设和反腐败工作的基本情况

紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”的战略目标,坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,全力打造“廉洁上城”,全区党风廉政建设和反腐败工作取得了显著成效。

(一)强化监督检查,全力保障上城经济社会的快速发展

充分发挥纪检监察职能作用,加强对扩内需保增长等中央、省、市委重大决策部署贯彻落实的监督检查。制定出台《关于对区委、区政府重大决策部署执行不力实行问责的办法》,积极推进国家行政管理与公共服务标准化试点区等区委、区政府重大决策部署的贯彻落实。深入开展工程建设领域突出问题专项治理,排查政府投资和使用国有资金项目 559 个,对 661 个政府投资项目进行结算审计,核减工程造价 12626.69 万元,纠正问题 73 个。

(二)坚持整体构建,建立完善具有上城特色的惩防体系

制定《完善惩防体系、打造“廉洁上城”2008—2012 年工作意见》,整体推进反腐倡廉教育、制度、监督、惩治等体系建设,努力打造党政清廉、干部勤廉、社会崇廉、风清气正的“廉洁上城”。区级层面建立和完善制度规定 64 项,各单位各部门制定作风效能类规章制度 400 余项,开设“廉洁上城”制度网上专栏和汇编制度建设电子书,不断完善反腐倡廉制度体系。坚持每年制定《全区党风廉政建设和反腐败工作的组织领导和责任分工》,认真执行“三书两报告”工作制度。

(三)深化作风建设,着力营造良好的社会环境

组织开展“弘扬优良作风、服务跨越发展”等省、市作风建设主题活动,巩固深化“作风建设年”和“执行力建设年”专项活动成果,努力营造“党风正、政风清、民风纯”的良好环境。深入开展治庸治懒治散“效能亮剑”专项行动,积极

推行效能承诺“五诺工作法”。组织开展“公述民评”活动,119 人公开述职述廉。创建省、市、区级“人民满意基层站所(服务窗口)”14 个。大力整治奢侈浪费之风,2011 年公车管理、公务接待、公务考察经费支出比 2007 年下降 20%,减少 420 余万元。开展作风效能督查活动 180 余次,办理“96666”投诉 545 件,对 52 名机关工作人员作出效能惩戒和效能问责处理。

(四)加强教育管理,努力提高党员干部廉洁自律意识

深入开展“打造廉洁上城、建设品质示范区”主题教育活动。通过每年召开党风廉政建设大会、反腐倡廉情况通报会,评选反腐倡廉建设创新成果,组织观看警示教育片、参观党纪教育基地、旁听庭审等形式,不断加强党员干部党性党风党纪和廉洁从政教育。全面开展岗位廉政教育,组织 5942 名公职人员参加,查找岗位风险点 3291 个,编写情景案例 1232 个。持续开展廉政文化进机关、进社区、进学校、进企业、进家庭活动,探索实践廉政文化“进工地”活动,大力培育“以史鉴廉”、“以景崇廉”、“文艺倡廉”等廉政文化品牌,2 个廉政文艺作品荣获杭州市廉政文化“创新奖”。

(五)坚持惩治腐败,有效发挥查办案件的治本功能

区纪委监察局共接收信访举报 273 件(次),立案查处违纪案件 62 件,其中查处大案要案 29 件,涉及区管干部 10 人,开除党籍 32 人,开除公职 16 人,移送司法机关 22 人,追究刑事责任 32 人。通过执纪办案,为国家和集体挽回直接经济损失 1247 万元。坚持信访首办责任制和领导包案制,加大信访举报的直查快办以及信访监督的工作力度,共纠正错误行为 23 件,澄清问题 80 个,保护干部 54 人。

(六)积极探索实践,切实加大源头防治腐败工作力度

组织开展进一步构建权力阳光运行机制工作,成功打造全市首家城区“网上行政服务中心”。积极推进政府管理和公共服务标准化体系建设,制定区级地方标准规范 150 余项。推进行政审批制度改革,清理和规范行政许可事项 99

项,非许可事项 150 项,228 项审批服务事项实现政务信息公开。深化财政管理体制改,进一步严格财政预算管理,扩大国库集中支付范围,推行区级预算单位公务卡制度。深化干部人事制度改革,实施领导干部德的考核评价办法。

(七)注重素质提升,不断加强纪检监察干部队伍建设

建立完善领导班子定期务虚制度和区纪委常委会议事规则,提高领导班子科学决策水平。深入开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”等主题实践活动,不断加强对纪检监察干部的党性修养和作风培养。制定出台区纪检监察派驻机构统一管理实施意见和工作制度,扎实推进基层纪检监察组织的规范化建设,加强对基层纪检监察干部的培训和指导。全区纪检监察干部共 3 人分别被评为省、市纪检监察系统先进个人,3 人获省、市纪检监察系统嘉奖,1 人荣获“杭州市纪检监察系统功勋卫士”称号。

二、五年来党风廉政建设和反腐败工作的体会

回顾五年来的工作实践,有以下认识和体会:一是始终坚持围绕中心、服务大局,是开展反腐倡廉建设的基本要求;二是始终坚持以人为本、执政为民,是开展反腐倡廉建设工作的出发点;三是始终坚持组织协调、齐抓共管,是加强反腐倡廉建设的关键所在;四是始终坚持与时俱进、改革创新,是保持反腐倡廉建设生机和活力的源泉;五是始终坚持强化队伍、提升能力,是推进反腐倡廉建设的有力保障。

三、今后五年党风廉政建设和反腐败工作的建议

今后五年,全区党风廉政建设和反腐败工作总的要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,围绕区委、区政府工作大局,以打造“廉洁上城”为目

标,全面完善具有上城特色的惩防体系,切实把以人为本、执政为民的理念贯穿到反腐倡廉各项工作中去,认真解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题,着力提升反腐倡廉建设科学化水平,为顺利实施“十二五”规划、建设“具有国际水准的高品质中心城区”提供有力的政治和纪律保障。

(一)注重服务大局,进一步加强对党委政府重大决策部署执行情况的监督检查

进一步深化执行力建设,确保中央和省、市、区重大决策部署的贯彻落实。不断拓展重点督查、专项督查等监督检查方式,加强对全区“五五”战略实施、“推进国际化、提升幸福感”、“富民强区、社会和谐”等重大决策部署执行情况的监督检查。全面构建工程建设内控管理体系,进一步加强对重大项目重点任务推进情况的监督检查。

(二)注重执政为民,进一步深化作风效能建设

探索建立对党员干部“不在状态”进行问责的工作机制。继续组织开展作风建设各项主题活动,推行“一线工作法”和效能承诺“五诺法”。继续强化治理拆迁安置、住房保障、教育医疗等领域群众反映强烈的突出问题。继续完善落实公车管理、公务接待、公务考察的各项制度。全面推进绩效管理试点工作,建立健全科学合理的政府绩效考评指标体系。继续组织开展机关作风效能建设明查暗访、重点督查等,加强对 96666 效能投诉的处理,严格按照《杭州市机关工作人员作风和效能问责暂行办法》,对作风效能问题追究责任追究。

(三)注重突出实效,进一步推进反腐倡廉宣传教育

深入开展“打造廉洁上城、建设品质示范区”主题教育活动,以党性党风党纪教育为工作重点,以示范教育和警示教育为重要形式,把廉政教育融入干部培养、选拔、管理、使用全过程。进一步推进公职人员岗位廉政教育,建立健全反腐倡廉常态化教育机制。深入推进廉政文化建设,积极探索实践廉政文化“5+X”模式。以创建“城市基层党风廉政建设示范社区”为载体,

探索实践社区党风廉政建设新模式。

(四)注重规范用权,进一步加强对权力运行的监督制约

严格贯彻《廉政准则》等法律法规,严格执行领导干部报告个人有关事项等制度规定,严格落实《关于加强对区管党政主要领导干部监督管理的办法》,探索建立规范领导干部权力行使的工作机制。建立健全廉政风险防控机制,实践探索“科技制权”有效途径,加强对重点领域、重要部位和关键环节的长效监管。完善区党务公开网,拓展公开内容、形式和范围,全面推进党务公开工作。

(五)注重有案必查,进一步加大查办违纪违法案件工作力度

建立健全腐败案件及时揭露、发现、查处机制,严肃查办发生在领导干部和领导干部中贪污贿赂、失职渎职案件,重点领域和关键环节中的违纪违法案件,严重违反政治纪律和组织人事纪律的案件,重大责任事故和群体性事件背后的腐败案件。进一步发挥反腐败协调小组作用,增强办案工作整体合力。进一步提高办案质量,加强对党员干部的信访监督。继续推行案件公开审理,推进移送司法案件提前介入审理工作。

(六)注重改革创新,进一步加强反腐倡廉源头治理工作

制定《完善惩防体系、打造“廉洁上城”2013—2017 年工作意见》。全面推进区政府管理和公共服务标准化体系建设,进一步推进构建权力阳光运行机制工作,进一步深化行政审批、财政体制、干部人事制度改革,进一步推进竞争性选拔干部工作,建立健全防止利益冲突制度机制。

(七)注重监督管理,进一步推进纪检监察干部队伍自身建设

强化对领导干部的教育培训,增强领导干部政治意识、表率意识、法治意识、创新意识 and 宗旨意识。建立健全区纪委委员定期协调联络、规范化管理等工作机制。切实加强对纪检监察干部队伍的教育、管理和监督。进一步优化基层纪检监察组织,全面推进区纪委监察局派驻机构统一管理。