

解放思想求突破 广学深思谋发展

缪承潮区长率队赴川、津、黑三省六区学习考察情况报告

编者按:8月24日至9月2日,区委副书记、区长缪承潮,区委常委、副区长黄爱芳,区人大常委会副主任顾文友,副区长级领导叶榕带领区府办、财政局、住房和城乡建设局、民政局、国资办、工业基地、清波街道、小营街道、望江街道、南星街道、紫阳街道、望江指挥部以及近江经联社、望江经联社和玉皇经联社等单位负责人赴成都青羊区、天津和平区、滨海新区、哈尔滨南岗区、道里区和伊春市伊春区等地学习考察。现将学习考察报告刊登如下,供全区各部门、街道、单位学习借鉴。

一、学习和考察

本次赴外地考察为期9天,学习考察的主要内容是社区建设和城市管理。考察组在成都期间,考察宽窄巷子、都江堰水利工程,并与成都市青羊区进行座谈交流;在天津期间,走访滨海新区天河超级计算机中心、国家动漫产业园、天津股权交易所和中新生态园等企业,实地考察天津和平区的五大道、五院历史建筑风貌保护区、意大利风情街区和庆有西里社区等,并与天津市和平区进行座谈交流;在哈尔滨期间,实地考察南岗区燎原街道文化家园社区、南岗区规划展览馆、道里区抚顺社区、乡政社区的社区建设工作;在漠河和伊春期间,考察城市管理和亮化工程,并与伊春区进行交流。学习考察主要情况如下:

1.蓉城“新名片”——宽窄巷子

宽窄巷子是成都遗留下来的较成规模的古街道,控制面积为479亩,核心保护区108亩,有45个完整院落式建筑。该名街兴起于民国初年,其青砖墙、四合院、高门楼、花墙裙,既有南方川西民居的特色,也有北方民俗文化的内涵。盖碗茶、豆花饭等恬静的市井生活场景在这儿生动再现,成为成都休闲文化的发源地之一。可以说,宽窄巷子是老成都“千年少城”城市格局和百年原真建筑格局的最后遗存,也是北方胡同文化和建筑风格在南方的“孤本”,还是汇聚街面民俗生活体验、公益博览、高档餐饮、宅院酒店、娱乐休闲、特色策展、情景再现等业态的“院落式情景消费街区”和“成都城市怀旧旅游的人文游憩中心”,更是今天成都最著名的新“名片”和会客厅。

2.津门文化、商业和旅游三者完美融合的精品街区——五大道

五大道在天津中心市区的南部,因其东、西向并列着以中国西南名城重庆、常德、大理、睦南道、马场为名的五条街道而得名,总面积达191.7公顷。从建筑上讲,这里汇聚着英、法、意、德、西班牙等国各式风貌建筑230多幢,名人宅50余座。这些风貌建筑有文艺复兴式、希腊式、哥特式、浪漫主义、折衷主义以及中西合璧式等,构成了一种凝固的艺术,享有“万国建筑博览会”的美誉。从文化视角看,五大道是近代中国中西文化冲突又融合的一个典型重要载体,是天津都市文化开放性的一个重要象征,也是近代天津发展史上一个琳琅满目的博

物馆。从历史角度看,五大道有着独特的历史感,是近现代天津历史的生动体现,每一幢历史建筑都有别样生动的故事,包括民国大总统曹锟、徐世昌以及北洋六位内阁总理,美国第31届总统胡佛、国务卿马歇尔等上百位中外名人曾居住于此,充分展现了近现代中国历史风云。

3.意大利本土以外唯一的大型意式建筑群——天津新·意街

该区块1902年建成,又名意式风情区,为当时意大利在中国天津的租界区,也是中国唯一的意大利租界。风情区于2005年修缮完毕,主要是很多意大利租界时期留下的小洋楼和名人故居,经过修整成为旅游和商务休闲场所。街区建筑中最著名的是梁启超饮冰室、冯国璋故居、曹禹故居、华世奎故居、第一工人文化宫(原回力球场)和意大利兵营等风貌建筑。马可波罗广场位于两条街道交口,典型的意大利风格建筑,成为重要的意大利风格景观,保留着100余年以前的地中海风情。该街区汇集了众多意大利风味的餐饮、酒吧、艺术馆、博物馆、咖啡厅等业态,不仅可以品尝到纯正的比萨饼、意大利面条等意式小吃,欣赏到意大利风情表演,还可以观赏意式风貌区的风采,参与各种意大利服饰、工艺品等展示会,商贸旅游业繁荣发展。

4.集“中国味、天津味、文化味、古味”于一体的津门十景之一——古文化街

古文化街位于南开区东北隅东门外,海河西岸,北起老铁桥大街(宫北大街),南至水阁大街(宫南大街)。南北街口各有牌坊一座,上书“津门故里”和“沽上艺苑”,长687米,宽5米,整体建筑为仿清民间建筑风格,系商业步行街。以经营文化用品为主。古文化街内有近百家店堂。

5.国家级经济技术开发区——天津滨海新区

中新天津生态城是中国、新加坡两国政府战略性合作项目,是继苏州工业园之后两国合作的新亮点。该生态城是第一个由国家间合作开发建设的生态城市。它以生态修复和保护为目标,以绿色交通为支撑的紧凑型城市布局,

以指标体系作为城市规划的依据,以生态谷(生态廊道)、生态细胞(生态社区)构成城市基本构架,以城市直接饮用水和可再生能源为标志,建设自然环境与人工环境共融共生的生态系统,实现人与自然的和谐共存。目前,中新生态城在充分论证的基础上,确定了节能环保、科技研发、教育培训、文化创意、服务外包、会展旅游、金融服务以及绿色房地产等8大产业发展方向,生态城的经济功能仍然是主要功能之一。

中国最大的动漫产业基地——国家动漫产业综合示范园定位为“国家级、高起点、国际性、规模化、集约化、开放式的动漫产业综合示范园区”。“中国动漫集团公司”作为其运营开发主体。预计该示范园到2012年底,将实现综合收入超过100亿元,制作5到10部动画片,20到30个延伸产品;到2020年左右,成为上千亿元收入的经济实体,产品达到几十种,拥有独立电视频道、专门手机动漫频道,并在国内建设3到5个主题公园。园区位于中新天津生态城起步区北侧,占地面积约1平方公里,建设面积约77万平方米。规划建设创意编剧策划区、研发与孵化区、综合服务区、智能衍生品区、高端办公区、动漫人才培训学校和动漫主题公园等七大功能区。

国家超级计算天津中心是由国家科技部于2009年5月批准成立的首家国家级超级计算中心,由滨海新区和国防科技大学共同建设。该中心选址开发区服务外包产业园,定位为“国家重大科技服务平台、产业技术创新平台、人才聚集培养平台、由国家科技部、滨海新区、国防科技大学共同投资建设,建筑面积一万平方米。”“天河一号”为该中心的业务主机,应用范围包括石油勘探数据处理、生物医药研究、航空航天装备研制、资源勘测和卫星遥感数据处理、金融工程数据分析、气象预报、新材料开发和设计、基础科学理论计算等方面。其广泛地应用大大提升滨海新区高科技服务业水平,为构筑高端化、高质量、高新化产业结构,发展优势支柱产业提供更好支撑,可带动形成年产值100亿元以上的信息产业集群。

6.各具特色的社区建设

天津和平区南庆街道庆有西里社区坐落在南市街中心繁华地带,辖区面积5760平方米,共有居民1461户,总人口4230人,其中社区志愿者1035人。“楼门文化展览馆”

是该社区的特色和亮点。小区共有楼门22个,有茶艺楼门、八大菜系楼门等等,并且每隔一段时间都要进行变换。这些都代表了居住在这栋楼里居民的特色和喜好,伴随着“命名”,给楼门赋予新的生命。在楼门美化的过程中,每个家庭派出一位代表,400余户居民重新拍“楼门全家福”。每个楼门里都悬挂着“十分钟服务圈”,里面不仅有最常用的居委会联系方式,还有供水、供电等应急维修电话,形成了“小事不出楼道,大事不出社区”的服务圈。庆有西里在“楼门文化”建设的过程中,不仅加强了社区居民主动参与创建“美好家园”的意识,更营造了邻里和谐、互助的关系。多年来,庆有西里社区发挥楼门文化带动作用和品牌效应,吸引广大居民和社区单位积极有序参与社区建设,取得了显著成效。

哈尔滨南岗区燎原街道文化家园社区位于南岗区东北部,辖区居民2030户,人口6240人,驻街企事业单位137家。该社区抓基层党建建设,建立了社区党建工作联席会议制度,充分发挥基层党组织的核心凝聚作用;抓民生服务,重点针对困难群体、下岗失业人员等开展多方位服务,搭建为民服务平台;抓文明建设,优化社区环境,开展群众文体活动,建设平安社区,营造和谐社区氛围;抓资源整合,加强基础设施建设,共建幸福美好家园。

哈尔滨道里区抚顺社区整个社区占地约3.7万平方米,现有居民2634户,7141人,驻街单位61家(含个体户)。社区成立了党委、工会组织和外来务工人员工作委员会,现有自管党员168名,在职党员367名(其中离休党员5名)。驻街单位已成立工会组织的3家,外来务工人员委员会3家,现有会员134人(包括流动会员)。建立外来务工人员服务队3支,外来务工人员巡逻队1支。

哈尔滨道里区乡政社区乡政社区位于道里区西部,辖区面积0.44平方公里,隶属于道里区新华街道办事处,有居民8391户,人口25173人。该社区服务中心独享使用面积6000平方米的独体六层楼,成为哈尔滨市面积最大、功能最全的文化体育型社区。一楼为一站式服务大厅,二楼为华龄驿站,三楼为文化驿站,四楼为休闲浴池,五楼为健身沙龙,六楼为羽毛球场、社区服务咨询台,可为居民提供健身、读书阅览、瑜伽、歌舞排练、日间照料等多项服务,而且每天有专人居民提供咨询和服务引导。除预约服务外,还向居民提供错时服务、代办服务等。

二、思考和借鉴

这次考察的三省六市六区,大部分曾经来我区学习考察过。但近年来这些城区发展很快,在某些方面甚至已经或者将要超过我们。因此,通过这次考察学习,我们最主要的收获就是:进一步增强了忧患意识、创新意识、整合意识和宣传意识,进一步拓宽了工作思路,进一步明确发展短板,同时,也进一步坚定了转型发展、加快发展的信心。

1.要着力解放思想,破解瓶颈制约。我们要坚决摒弃“老城小区”的思维桎梏,进一步做好“老”为“宝”,化“小”为“精”的文章,继续保持领先发展。天津和平区的发展成效给了我们解放思想的动力和决心。和平区是天津的中心城区,与我区有着极为相似的发展经历。行政区划面积9.98平方公里,只有我区的一半,辖区内有全市70%以上的风貌建筑和名人故居,国家级、市级文物保护单位56处,占全市文物保护单位总数的47%。全市15个建筑风貌保护区一半在和平。可以说,和平区的发展与我区一样,都面临着空间、资源等多方面的约束,尤其毗邻国家级经济开发区滨海新区,更使得它毫无政策优势和吸引力。但是,和平区就是解放思想,开拓思路,敢于在“老”字上做文章,培育发展了具有良好的人文环境、悠久的历史积淀和深厚文化底蕴的五大道风貌建筑保护区、解放路金融风貌保护区、劝业场商业建筑风貌保护区、赤峰道名人旧居风貌保护区、承德道风貌保护区、中心花园风貌保护区、海河自然风貌保护区,并借此有利条件,建成15家上万平方米以上的商业设施;2家超10万平方米以上的大型商业

卖场;拥有商业氛围浓厚的和平路、滨江道商业步行街,小白楼商业街。已经形成繁华的劝业场、南市、小白楼、南京路等一批商圈,闻名遐迩的解放路金融街,以及南京路、贵州路、天津路商务带。今年上半年,和平区在宏观形势如此严峻的情形下,依然保持着高达两位数的增长速度,惊人的成就带给我们的无疑是宝贵的启发提示和参考借鉴。因此,我们要进一步解放思想,开拓视野,树立信心,远学新加坡,近看天津和平区,力争把我区打造成浙江的“狮城”。

2.要着力开拓进取,创新体制机制。我们只有从更深层次的体制机制上寻求突破,才能真正做到减轻甚至甩掉发展包袱,轻装前进。类似于我区历史文化特色街区保护利用开发的难题,成都青羊区打造宽窄巷子的体制机制给我们充裕的思考空间,整个宽窄巷子保护区氛围标识和环境协调两部分,核心区只且不拆、整旧如旧;协调区在风格、尺度、材料上与核心区保持一致,做到“整新如旧”,改造后的宽窄巷子将原来的居住功能拓展为文化、商业、旅游等多种功能合一,形成了汇聚街面民俗生活体验、公益博览、高档餐饮、宅院酒店、娱乐休闲、特色策展、情景再现等业态的“院落式情景消费街区”和“成都城市怀旧旅游的人文游憩中心”,增强了宽窄巷子的活力。类似于我区综合体建设因验收等原因,迟滞业态调整和商业进驻的问题,哈尔滨南岗区探索推行商业设施竣工后,可以边验收边开业的新机制,不仅确保了工程进度,也提高了新建商业中心的运营效率,有力地促进了当地经济发

展。类似于我区社区综合服务中心面临场地有限的困难,哈尔滨道里区能充分整合资源,与房地产公司合作,建成了6000平方米的社区服务中心,不仅极大地改善了社区工作环境,也为辖区老百姓提供了功能齐全的公共服务;类似于我区面临的非访越级访等社会稳定难题,天津市和平区在解决群众信访难题中,坚持依法依规,分层分类,分别地采取劝说、引导和强制相结合的工作机制,确保在不激化矛盾的前提下妥善解决群众信访问题,很好地维护了社会稳定,为城区发展营造了良好社会氛围。因此,我们要认真学习各个城区在体制机制创新中的成功经验和做法,开拓思路,为我区发展谋求新的突破。

3.要着力结构优化,坚定不移发展楼宇总部经济。发展楼宇总部经济没有地域差异,随着各地区纷纷把发展楼宇经济作为自身发展的重要内容之一,我区发展楼宇总部经济面临着前所未有的竞争压力。在此次学习考察中,无论是和平区这样的小城区、伊春这样的边远城区,还是南岗、道里、青羊等面积大区,都把发展楼宇总部经济作为转型发展的关键和重点,和平区在发展楼宇总部经济中,依靠辖区内的数百幢老房子,大打“历史文化牌”,吸引了大批企业总部进驻;滨海新区大打“政策牌”,天河超级计算机中心、天津股权交易所中心等许多大型企业蜂拥而至;青羊区、道里区、南岗区同样拥有丰富的楼宇资源,在楼宇招商中八仙过海,大显神通,推动楼宇经济蓬勃发展。因此,作为把楼宇当做唯一至关重要的发展资

源的上城,我们在学习考察时感到“压力山大”,楼宇有机更新刻不容缓,步伐应该进一步加快,要放眼全国,打出融合“文化、政策、感情”等一系列因素在内的楼宇招商组合拳,积极争取楼宇经济发展先机,坚定不移地推进金融服务业、文创产业、现代商业、休闲旅游业以及战略性新兴产业等主导优势产业的发展。

4.要着力内涵发展,大力弘扬城市文化。文化已成为城市发展的灵魂,不仅能推动区域经济的差异化发展,也能促进社会和谐。宽窄巷子作为老成都“千年少城”城市格局和百年原真建筑格局的最后遗存,带动了青羊区的旅游、商业、餐饮等多个行业的全面发展,繁荣区域经济;伊春、漠河的独特环境和森林文化,不仅推动本地区林业、农业的发展,也带动了当地的旅游服务业发展,大大增加了当地群众的收入,老百姓生活水平相应提升;天津和平区深耕人文历史和城市文化,不仅打造了特色鲜明、集文化、商业、旅游于一体的集聚区,也培育了亲和和睦的社区文化,“社区一家亲”的氛围温馨感人;哈尔滨南岗区在推动区域经济发展中,也着眼于城市文化的深入挖掘,建立在原中东铁路局局长官邸旧址上的南岗区规划展览馆就是南岗区城市文化的缩影;道里区经济的发展也有浓厚的历史人文氛围,尤其是惠民睦邻的社区邻里文化,营造了稳定和和谐的社会环境,为道里区的发展奠定了良好的社会基础和群众基础。因此,我区要继续深入挖掘并大力弘扬上城特色的城市文化,注重内涵发展,探索一条城区差异发展之路。

三、决心和行动

通过这次学习考察,我们深感竞争加剧、追兵日近、任重道远。要认真借鉴各城区的经验做法,立足自身实际,加快谋求自身的转型发展。当前,我们要加快做好六方面工作:

1.加快风情街区打造。风情街区是在我区原有的历史文化特色街区理念上的升华,相较于后者,风情街区的打造不仅有标志性的文化展示,更要有依托于文化,体现在精神层面的情调和韵味。对于商业来说,更有氛围;对于游客、消费者来说,更有特色,更具体验和享受价值,这也符合“东方品质体验区、幸福和谐示范区”建设的内在要求。因此,要把风情街区打造成为推动我区商旅经济发展的重要抓手,加快实施。当前,重点要完善五柳巷、“御街·二十三坊”、小营红色街区、湖滨劝业里湖道边村等街区建设,参考新·意街等风情街区做法,深入挖掘人文历史,增设便利特色的体验点,不仅要打造出吸引人驻足体验享受的韵味,还要提供

充足的配套设施,让消费者在这里“慢下来、坐下去、甘愿消费、尽情体验”。

2.加快集聚平台建设。加快产业集聚平台建设这是我区转型升级的当务之急,必须继续抓实抓好。当前,我们要重点抓好大湖滨商圈、玉皇山金融(文创)产业园、吴山商圈、复兴城市综合体和工业功能区这五大产业集聚平台建设,科学规划各集聚平台的功能,要进一步强化“经营”意识,注重做好现代服务业分工别类的培育、引进、扶持等工作,把湖滨商圈打造成高端精品商业集聚区,把山南打造成金融文创产业集聚区,把吴山打造成特色商旅经济集聚区;要瞄准物联网、新能源、节能环保、海洋经济等新兴高端产业,把工业功能区打造成战略性新兴产业和高技术产业集聚区,培育区域经济转型发展新动力。

3.加快楼宇资源整合。发展楼宇总部经济不是我区独门秘诀,却是我区发展的关键和

重点,要在同类竞争中另辟蹊径,寻求突破,就必须深入挖掘楼宇文化,整合楼宇资源,在我区寸土寸金的地段上,发挥出楼宇资源的黄金价值。最为关键的是加快楼宇有机更新和培育高端楼宇。因此,我们必须从打造“高端精品楼宇”着手,望江、近江和玉皇山三个经联社要积极参与,支持望江楼宇有机更新,下功夫全面梳理辖区内楼宇资源,加快培育高端楼宇,大力推进楼宇改造提升与停车场等配套设施建设,提升我区楼宇整体品质,切实做好“筑巢引凤”文章。

4.加快推进望江新城建设。望江新城建设关系到我区未来发展的成败,是区域发展新的增长极。因此,望江指挥部和各单位要坚定信心、紧密协作,全力以赴推进望江新城建设。当前,要按照年度计划目标进度加快建设,在确保今年目标任务全面完成的前提下,动迁能多则多,建设能快尽快,确保“三年初具规模、五年基本建成”的目标顺利实现。

5.加快完善社区服务。当前重点要抓好小营巷社区综合服务中心、白塔岭社区服务中心和望江邻里中心三大民生实事工程项目建设,确保年底前全面完成。并以社区建设与中国实践国际交流会召开为契机,在民生实事项目带动下,在全区范围内加快推进社区建设,完善社区服务功能,加强社区队伍建设,不断提升社区服务水平,确保我区和谐社区建设继续保持全国领先。

6.加快提升区域环境品质。当前要扎实推进“四改”回头看、十大民生实事项目等民生工程,不断改善群众生产生活环境;要抓紧实施重点工程项目,待建项目要科学规划,在建项目要保证质量和速度,建成项目要抓紧业态规划和招商引资,不断优化城区发展环境;要深化城区智能管控平台建设,大力加强城市绿化、亮化、序化管理,不断美化城市环境,切实提升城区环境品质,为我区经济社会民生各项事业协调发展奠定良好基础。



▲缪承潮等一行在国家级经济技术开发区——天津滨海新区规划模型前驻足参观。



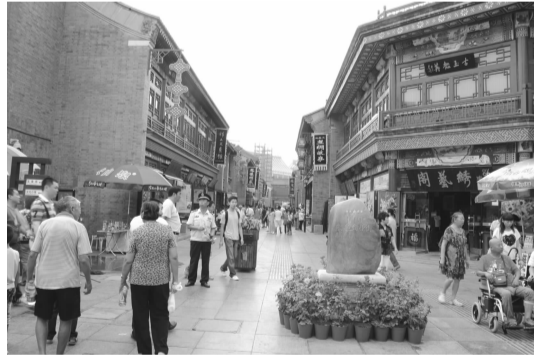
▲走走宽窄巷、喝喝大碗茶、摆摆龙门阵,已成为成都市民的一种生活习惯。



▲天津新·意街的意大利餐厅、咖啡店彰显浓郁的地中海风情。



▲缪承潮一行参观天津和平区南庆街道庆有西里社区的楼道“一门式”服务指南。



▲津门十景之一——天津南开区古文化街近百家店堂吸引着南来北往的游客。



▲超级渲染中心为天津国家动漫产业综合示范园动漫产业提供强大的技术支持。



▲缪承潮一行饶有兴致地参观哈尔滨南岗区燎原街道文化家园社区艺术志愿者的书画作品。