

# 扛起时代新使命 开创发展新格局 全面建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区

## 章燕同志在中国共产党杭州市上城区第一次代表大会上的报告(摘要)

### 回望五年奋斗历程

区委书记章燕在区第一次党代会上的报告中指出,过去五年,是奋力拼搏、锐意进取,综合实力大幅提升的五年。坚持用新发展理念指导实践,区域经济逆势奋进、量质齐升,地区生产总值从1608亿元预计增至2400亿元,位居全市第二、全省第三,财政总收入从304亿元预计增至383亿元。以金融为代表的高端服务业优势凸显,累计入驻省级以上挂牌金融机构122家,占全市总量四成以上;玉皇山南基金小镇总资产管理规模破万亿,投资实体经济7000余家,有效助力高质量发展。“三圈三街”消费活力领跑全省,湖滨步行街以总分第一的成绩获评首批“全国示范步行街”。先后引进江河汇城市综合体等一大批重大项目,举办APEC工商咨询理事会第三次会议、全球私募基金西湖峰会等重大会展活动。

过去五年,是积极探索、创新突破,深化改革卓有成效的五年。以滚石上山的毅力抓改革、破难题,“股社分离”“城管驿站”等58项创新举措向全国推介,火车东站打响“最多跑一次”改革向公共场所延伸当头的炮。坚持体系化规范化推进数字化改革,“湖滨街区智慧治理”场景在习近平总书记调研杭州时现场展示。创新打造全国首个数字统战体验馆,数字法治系统和“数智减负一表通”场景建设走在全省前列。“一窗受理、四端协同”等改革试点在全省首推,代表杭州参加国家营商环境评价并获得全国前首的好成绩。全面启动国有企业改革,构建“1+4+1”国资运营管理体系。深入推进综合性人才管理改革试验区建设,重磅发布“黄金二十条”人才新政。

过去五年,是克难攻坚、乘势而上,城区面貌精彩蝶变的五年。以“再造一个新城”的魄力推进城市更新,围绕望江、彭埠、笕桥、九堡等区域城中村改造,累计征迁住户2.1万户、企业1000余家,完成总征地面积953万平方米。始终坚持品质建城,国际标准化会议基地落户钱江新城,成为全球首批城市可持续发展国际标准示范区。始终坚持美丽建城,五年来累计新增绿地350万平方米,特色长河制、“桶长制”等创新模式成为精细化管理标杆,两次夺得全省“五水共治”大禹鼎。

过去五年,是文化繁荣、文明自信,底蕴魅力更加彰显的五年。坚定不移推进文化强区战略。连续多年举办宋韵文化节、钱塘江文化节,加大历史文化资源保护利

用,全面启动德寿宫遗址保护展示工程建设。建成开放海塘遗址博物馆、非遗展示馆、刘江艺术馆等重点文化场所,改造提升中共杭州党史纪念馆、钱学森故居、清河坊步行街等重要文化地标。电视剧《鸡毛飞上天》《麦香》荣获全国“五个一工程”奖。大力培育和践行社会主义核心价值观,城区文明程度和群众文明素质全面提升。

过去五年,是以人为本、民生优先,幸福画卷加快绘就的五年。始终坚持“人民城市为人民”,每年新增财力三分之二以上用于改善民生。实施老旧小区改造项目148个,完成加装电梯526台,新工社区入选住建部试点案例。完成回迁安置1.9万户,五年以上在外过渡户全部圆梦安居。五年来建成67所中小学、幼儿园,“家门口的名校”逐步覆盖,教育现代化发展水平指数连续多年排名全省第一。“健康上城”有力推进,“原居安养”养老品牌广受认可。区体育中心亚运场馆项目改造完成,李宁体育公园建成开放,“一园六中心”文体场馆布局基本形成。

过去五年,是精准施策、系统推进,治理能力稳步提升的五年。坚持数字赋能、整体智治。面对突如其来的疫情,广大医务工作者、社区干部、志愿者奋战一线,实现疫情防控和经济社会发展“两战全胜”。聚焦社会治理机制创新,打造“三社联动”“双网共生”特色品牌。深入推进平安上城建设,扫黑除恶、公共安全、生产安全等工作全面加强。“在线警务”品牌全国打响,成功实现省“平安区”十六连创,荣获全省首批“一星平安金鼎”。

过去五年,是同心同德、同向同行,民主法治全面增强的五年。全力支持区人大及常委会依法行使职权,全面加强协商民主建设,全面加强人大统战工作格局,始终坚持党管武装,抓实抓团改组,持续加强老干部、关工委、档案、史志、科协等工作,共同助力上城高质量发展。高质量推进法治上城建设,深入实施“七五”普法工作,荣获全国“七五”普法中期先进单位。

过去五年,是立根铸魂、固本强基,政治生态持续向好的五年。始终坚持把政治建设摆在首位,深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,精心组织庆祝新中国成立70周年、建党100周年等重大活动,持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。大力推动组织覆盖和党员队伍建设,以“尚城·红星系”“同心圆”

构建基层党建新格局。圆满完成新一轮党政机构改革和村社组织换届,创设“三联三领”“周三访谈夜”等特色载体。全面加强党风廉政建设和反腐败工作,推进纪检监察体制改革,成功办理全国监察留置第一案,风清气正的政治生态不断向好。在今年行政区划优化调整工作中,我们以高度的政治意识和大局意识,坚决贯彻落实中央和省市委决策部署,抓融合、谋蓝图、开新局、记初心、强党建,圆满完成各项工作,以金靴奔跑的姿态开启新征程。

五年的奋斗实践,我们不仅收获了成功的喜悦,更深刻领悟到宝贵的经验和启示:一是旗帜决定方向,必须牢记嘱托、奋勇争先。二是思路决定出路,必须解放思想、开拓创新。三是实干决定实效,必须求真务实、克难攻坚。四是民生决定民心,必须夙夜在公、勤政为民。五是作风决定成败,必须从严治党、永葆先进。

### 全面建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区

章燕在区第一次党代会上的报告中指出,今后五年工作的指导思想和总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对浙江、杭州重要指示批示精神,坚决落实中央和省市委决策部署,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,坚持稳中求进工作总基调,聚焦“融合、创新”发展着力点,构建“一轴引领、双核驱动、五星辉映”空间新格局,全力打造“五个新高地”,持续提升区域能级和核心竞争力,加快建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区,奋力展现上城排头兵风采、领头雁担当。

未来五年,“韵味”是上城最鲜明的气质底色,“两化”是上城最坚定的发展路径,“典范”是上城最清晰的方向目标。具体要打造好“五个新高地”:

——以一往无前的姿态,奋力打造改革引领新高地。不断完善体制机制,纵深推进数字化改革,扎实突破重点领域改革,行政效能显著提高,创新活力持续迸发,营商环境更加优化,治理体系更加健全,成为全省精准服务、整体智治的改革引领先行示范区。

——以勇立潮头的雄心,奋力打造高端产业新高地。以数字赋能、文化浸润,打造金融服务、消费服务、智能制造为支撑,

专业服务、大健康为特色的“3+2”高端产业体系,总部经济、楼宇经济做大做强,经济总量稳居全省前列,经济密度达到全国领先,成为省会城市都市经济高质量发展的标杆示范。

——以守正创新的精神,奋力打造宋韵文化新高地。历史底蕴充分发挥,特色文化彼此赋能,文化产业做大做强,文化服务体系日臻完善,城区精神品格不断彰显,人民群众认同感自豪感不断增强,成为文化浙江的战略节点、国际交流的重要平台。

——以久久为功的执着,奋力打造品质生活新高地。人的全生命周期多元化需求充分满足,老旧小区改造全域完成,未来社区建设全省领先,生态环境质量不断改善,公共服务供给更加优质,成为人民的幸福城区、幸福的人民城区。

——以砥砺前行干劲,奋力打造精细治理新高地。常态化疫情防控和安全稳定底线织密织牢,防灾减灾救灾和矛盾纠纷化解能力显著增强,现代化治理体系更加完善,基层治理能力不断提高,成为特大城市中心城区精管善治的新样本。

### 奋力开创发展新格局

章燕在区第一次党代会上的报告中要求,扛起时代新使命、开创发展新格局,就是要以一流的标准、一流的担当、一流的气魄全面推动独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区建设,努力在第二个百年的新征程上打好头阵、当好先锋。

(一)深入实施区域融合工程,在放大集聚效应上开创新局面

大力推进思想认同深度融合。做优产业发展、国土空间、文化发展等专项规划。做大产业平台,做实重大项目,统筹优化产业园区、楼宇空间、留用地等资源配置。大力推进政策制度深度融合。

(二)深入实施改革增效工程,在优化体制机制上取得新突破

深化拓展“数智减负一表通”“凤凰金融智审3.0”“东站在未来枢纽”等场景应用。持续推进区属国企改革,全力打造全国营商环境标杆城区。

(三)深入实施产业升级工程,在新旧动能转换上打造新样板

推动杭州金融城和玉皇山南基金小镇功能互补、联动发展。加速钱塘智慧和工业功能区融合发展。不断提升“三圈三街”能级。全面构建“产学研用金、才政介

美云”联动的区域创新生态。

(四)深入实施品质提升工程,在优化宜居环境上建树新标杆

持续优化“一轴双核五星”空间格局。高水平推进始版桥、荷花塘、杨柳郡、景芳等未来社区建设。打造“无街不美景、无处不精细”的“全球美丽大花园”。

(五)深入实施文化兴盛工程,在塑造宋韵经典上展现新魅力

高质量抓好德寿宫遗址保护展示。持续推进之江文化产业带“两极”建设,努力建设国际“文化会客厅”和“旅游首选地”。大力推进新时代文明实践中心阵地建设,加快形成向上向善的“最美风尚”。

(六)深入实施民生普惠工程,在增进群众福祉上作出新业绩

打造人民满意的美好教育引领区。做强做靓“尚医”“特色品牌”。深入推进15分钟优质公共服务圈层体系建设。加快推进东西部协作、山海协作、对口合作、区县协作、联乡结对,省级结对帮扶等乡村振兴各项工作。

(七)深入实施系统治理工程,在维护和谐稳定上交出新答卷

坚决筑牢疫情防控坚固防线。发挥“湖滨晴雨”“凯益荟”等品牌的引领作用。常态化开展扫黑除恶斗争和全民反诈活动,打造全国最具安全感的现代城区。

(八)深入实施同心聚力工程,在加强民主法治上谱写新篇章

不断提升人大工作质量和水平,持续推进“1+N+X”协商民主工作体系建设。加快建设法治政府和法治社会。坚持和完善大统战工作格局。

### 坚定不移全面推进党的建设

章燕在区第一次党代会上的报告中指出,实现宏伟蓝图,关键在党,关键在人。要牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念,坚决扛起党的建设主体责任,把党的领导落实到各个领域各个方面各个环节,为加快建设共同富裕典范城区提供坚强保障。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,扛起时代新使命、开创发展新格局,凝心聚力、开拓进取,为全面建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区而努力奋斗,以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

# 坚持全面从严治党 聚焦监督执纪问责 为全面建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区提供坚强保障

## ——中国共产党杭州市上城区纪律检查委员会向中国共产党杭州市上城区第一次代表大会的工作报告(摘要)

### 一、五年来党风廉政建设和反腐败工作基本情况

(一)履行监督首责,政治监督全面强化实施“廉洁护航GPS”计划,围绕学习贯彻党的十九大精神、“重要窗口”建设、“最多跑一次”改革、共同富裕示范区建设等中央和省市区委重大决策部署的贯彻落实,项目化推进监督检查,查处“不担当、不作为、不落实”问题194起260人,有力保障工作落实。扎实推进疫情防控“两个监督”,以精准高效的监督助推疫情防控和经济发展。创新推广疫情防疫“一表通”,得到中央纪委党风政风监督室和省纪委的充分肯定。

(二)层层传导压力,“四责协同”机制有效落实

创新出台清廉“365”闭环机制,建立健全责任清单、廉政抄告、督查研判、评估考核等制度,有力推进“四责协同”。探索推出全国首个政治生态“廉情码”,打造“廉情码”政治生态监督管理平台,进一步强化对管党治党责任落实和权力运行情况的日常监督。协助区委常委会每年专题听取区党政班子成员履行“一岗双责”情况汇报,推动责任层层落实。

(三)深化政治巡察,基层基础有力夯实建立健全巡察工作组织领导和工作机制,实现巡察全覆盖,反馈问题4247个,给予党纪政务处分或组织处理85人,移送司法机关6人,挽回经济损失20926万元。创新巡察方式,对村级集体经济组织开展延伸巡察,联合湖北省鹤峰县委开展东西部扶贫协作领域专项巡察。积极配合做好省委巡视,市委提级巡察、巡察工作专项检查相关工作,有力促进问题整改取得明显成效。

(四)强化纪律约束,作风建设不断深化查处违反中央八项规定精神问题104起116人,形式主义、官僚主义问题49起54人。深入开展扶贫领域不正之风和腐败问

题,违规享受集体所有土地征迁安置政策、影响亲清政商关系突出问题、违规发放津补贴资金问题等专项治理和“减税降费”政策措施落实情况等专项督查。以点带面监督推动基层减负各项措施落实,有效推动基层减负。为受到不实信访举报的26名干部进行澄清正名,激励干部干事创业、担当作为。

(五)注重标本兼治,惩防效能持续巩固依纪依法办理检举控告类信访举报,处置问题线索。立案652件,给予党纪政务处分565人,办理留置案件80件,移送司法机关76人,运用“四种形态”处理2086人。深入开展“扫黑除恶”打伞破网工作,查处“保护伞”27人。做实查办案件“后半篇”文章,深化以案促治、以案促改。打造警示教育特色阵地,持续开展系列活动。扎实推进党纪政务处分决定执行、回访教育等工作。深入整合辖区清廉文化资源,擦亮清廉上城建设“金名片”。

(六)深入探索实践,体制改革扎实推进深入推进纪检监察体制改革“三项改革”。成功办理全国首例监察留置案件和首例受贿行贿一起查案件,办理的留置案件在杭州市创下六个“第一例”。劝返外逃25年的国际红通人员袁国方,被列为党的十九大以来全国纪检监察系统开展职务犯罪追逃追赃的典型案件之一。成立派出街道监察办公室,全覆盖设立社区(村)监察工作联络站,推动基层监察组织有效履职。持续深化派驻机构改革,精简整合派驻机构,全面实现“六个一体化”。

(七)加强自身建设,能力素质持续提升持续推动“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。深化拓展学习载体,创新打造研学平台,多层次多渠道促进干部履职能力提升。区纪委监委因工作成绩突出,被市政府授予集体二等功。严格落实“五张清单一张网”要求,强化对系统干部的日常监督。加大干部选拔任用和

轮岗交流力度,实现队伍结构持续优化、综合素质持续提升。

### 二、今后五年党风廉政建设和反腐败工作的建议

今后五年工作的指导思想和总体要求是:全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持以人民为中心,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,忠实履行党章和宪法赋予的职责,围绕中心、服务大局,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用,强化政治监督,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,全力推动党中央和省市区委决策部署有效落实,一体落实“不敢腐、不能腐、不想腐”机制,纵深推进清廉上城建设,深化纪检监察体制改革,持续加强规范化、法治化、正规化建设,努力推动纪检监察工作高质量发展,争当护航上城发展铁军排头兵,为全面建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区提供坚强保障。

(一)带头践行“两个维护”,监督推动重大决策部署贯彻落实

督促各级党组织和党员干部自觉同党中央对标对表,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。精准聚焦区委重点工作任务,扎实开展项目化靶向监督,确保政令畅通。助推管党治党责任层层传导、层层落实,强化对“关键少数”的有效监督。坚持失责必问、问责必严,健全科学精准稳慎的问责机制。压紧压实各级党组织清廉建设主体责任,着力推进系列清廉单元建设。

(二)坚定不移推进反腐败斗争,不断提升“不敢腐、不能腐、不想腐”综合效能

聚焦政策支持力度大、资源集中、投资密集的行业和环节,深挖彻查、严厉惩治不收敛不收手问题。一体推进追逃防逃追

赃,常态化开展“扫黑除恶”打伞破网工作。进一步做好案件审理、申诉复查等工作,牢牢守住办案安全底线。做深做实案件查办“后半篇文章”,深入推进廉政风险排查防控。严格执行规范政商交往行为负面清单制度,着力构建亲清政商关系。深入开展警示教育,做到以案为鉴、警钟长鸣。深入挖掘全区清廉文化资源,不断打造具有上城辨识度的廉政文化品牌。

(三)有力有效纠“四风”树新风,着力深化作风建设

从严查处顶风违纪行为,对典型案例一律通报曝光。持续整治形式主义、官僚主义,严肃查纠“不担当、不作为、不落实”行为,着力推动基层减负常态化。巩固“四风”问题整治专项监督成果,严防隐形变异“四风”问题。巩固深化漠视侵害群众利益问题专项治理成果。完善民生领域损害群众利益问题治理机制。开展作风建设系列专项行动,引导督促广大干部改进作风、担当作为、狠抓落实。深化落实容错免责机制,为担当者担当。常态化推进澄清正名工作,营造干事创业良好氛围。坚持纠“四风”与树新风并举,深化家庭家教家风建设。

(四)推动中央政治巡察向纵深发展,充分彰显利剑作用

统筹安排常规巡察、专项巡察、“机动式”巡察和巡察“回头看”,高质量实现巡察全覆盖。制定区委巡察工作规划和巡察工作实施意见,确保巡察工作规范有序开展。优化完善巡察机构上下联动,推动形成巡察监督与其他各类监督联动协同的监督格局。加大巡察工作信息化建设力度,提升巡察工作质效。深化巡察反馈机制,压紧压实被巡察党组织整改落实主体责任。完善巡察移交机制,确保巡察成果落地落实。

(五)加强和改进监督工作,促进执纪监督提质增效

扎实做好信访举报处理工作,不断提

升信访工作效能。加强问题线索管理,加大对函询结果的抽查核实力度。紧盯权力运行的重要领域和关键环节,做到精准发现问题、及时纠正偏差。积极探索党员干部八小时外监督。注重发挥“第一种形态”作用,做到抓早抓小、防微杜渐。建立健全“四项监督”统筹协调制度。促进党内监督与人大、行政、司法、审计等监督协调同。深入推进街道监察办公室规范化建设,完善廉情直报、片区协作机制,着力打造“家门口的监委”。拓宽社区(村)监察工作联络站作用发挥途径。

(六)深化拓展体制机制改革成果,进一步提升治理水平

深入推进纪律检查体制改革和监察体制改革。大力提升纪法贯通、法法衔接质效。深化派驻机构改革,优化完善片组协作机制,探索构建“室组地”联动监督体系。健全区纪委区监委班子成员分工联系和业务室分片指导制度。坚持和完善查办案件以上级纪委监委领导为主的工作机制。持续加强“智慧纪检监察”建设。深化检举举报平台运用,实现全面覆盖和闭环管理。用好基层小微权力全过程网上运行平台,加强对小微权力的全过程监督。优化完善“廉情码”政治生态监督管理平台,深化数据分析研判和综合运用。

(七)从严从实加强自身建设,努力锻造执纪铁军

加强纪检监察机关党建工作,持续锤炼纪检监察干部忠诚干净担当的政治品格。完善“线上+线下”培训模式,紧贴实战需要实施全员培训。深入开展比学赶超活动,激发创新动能,争当领跑示范。坚持党管干部原则,加强领导班子建设,完善“双百分”考核机制。完善纪检监察系统权力运行监督制约体系,严格落实“十二个严禁”要求,主动接受各方面监督。坚持严管厚爱,努力锻造一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。